



PASSEND  
PRIMAIR ONDERWIJS  
MIDDEN-LIMBURG

## Jaarverslag BTO PO

2015-2016  
*(concept)*

SWV PO 31.02 Midden-Limburg

Kirsten Belt / Jet Dekkers  
Pieter Classen  
Boy Mertens  
Martien Tonnaer  
Odette van den Bergh  
Ariëlle Raemakers

## Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van het Bovenschools ToetsingsOrgaan van het SWV PO 31.02 Midden-Limburg over het schooljaar 2015-2016.

De basis voor de werkwijze van het BTO staat omschreven in het document 'Van Indiceren naar arrangeren': *Het BTO heeft als taak aanvragen voor specifieke extra ondersteuning (niveau 5) te toetsen. Indien een leerling in aanmerking komt voor plaatsing in een gespecialiseerde setting met lichte of zware ondersteuning, geeft het BTO een toelaatbaarheidsverklaring af. De beoordeling van het BTO is procedureel van aard, op basis van inhoudelijke informatie die door de school i.s.m. ouders/verzorgers, deskundigen en het ondersteuningsteam wordt aangeleverd. Het BTO voert haar taak uit op basis van het wettelijk kader.'*

Een verdere uitwerking van de werkwijze en taakstelling van het BTO is eveneens in het genoemde document vastgelegd.

Het BTO kende voorgaand jaar een vaste bezetting van 4 deskundigen: de coördinatoren van de ondersteuningsteams en een afgevaardigde vanuit het SO, en verder een secretariael medewerker en een voorzitter.

Het BTO brengt een advies uit aan de directeur van het SWV 31.02. De directeur heeft de bevoegdheid van het bestuur van het SWV om op basis van het advies een toelaatbaarheidsverklaring af te geven.

Gezien het grote aantal te verwachten aanvragen (mede gezien de vele SO-herbeoordelingsaanvragen) heeft het BTO afgelopen schooljaar ongeveer om de 14 dagen een bijeenkomst gepland. Het is noodzakelijk gebleken zo frequent te vergaderen.

Bij het filteren van gegevens uit de database ten behoeve van dit jaarverslag is gebleken dat de database niet zodanig is ingericht dat alles 100% is afgedicht. Dit is inmiddels opgepakt: met een externe deskundige werken we eraan om hierin verbeteringen aan te brengen. We realiseren ons daarmee ook dat onderhavig document geen antwoord zal kunnen geven op alle vragen aangaande de kwantitatieve gegevens, en we verzoeken het bestuur om aan het BTO kenbaar te maken welke informatie nog wordt gemist. We kunnen deze inbreng dan meenemen in het verder vervolledigen van de database zodat deze informatie volgend jaar beschikbaar zal zijn.

## Inhoudsopgave

Voorwoord.....	1
1. Kwantitatieve analyse.....	3
1.1 Toegekende toelaatbaarheidsverklaringen over de jaren 2014-2015 en 2015-2016.....	3
1.2 Eerste aanvragen .....	4
1.3 Herbeoordelingen .....	7
2. Leeftijd ten tijde van indienen aanvraag .....	8
3. Looptijd van de afgegeven TLV's .....	8
4. Scholen van plaatsing .....	9
5. Moment van aanvragen.....	10

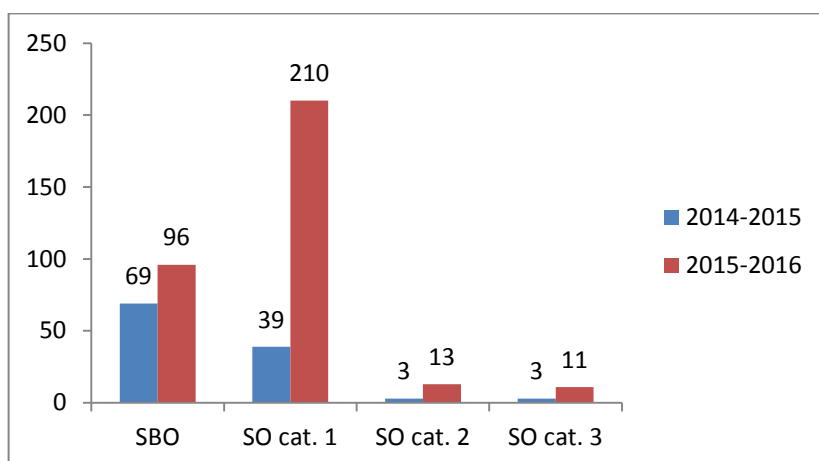
# 1. Kwantitatieve analyse

## 1.1 Toegekende toelaatbaarheidsverklaringen over de jaren 2014-2015 en 2015-2016

In schooljaar 2015-2016 zijn 330 aanvragen ingediend waarvoor er in totaal 330 TLV's zijn toegekend. Ter vergelijking: in schooljaar 2014-2015 zijn bij het BTO in totaal 118 aanvragen binnen gekomen waarvoor 114 toelaatbaarheidsverklaringen (TLV's) afgegeven.

Door de herindiceringsverplichting voor 1-8-2016 m.b.t. het omzetten van de CVI indicaties naar TLV's, is er een toename van afgegeven TLV's binnen de SO categorieën. Daarnaast kennen de in het eerste jaar van passend onderwijs afgegeven TLV's SBO of de nog daarvoor afgegeven PCL beschikkingen meestal een looptijd van 2 jaar, waardoor ook een groot aantal TLV's SBO en PCL-beschikkingen in 2015-2016 geherindiceerd zijn.

In onderstaande grafiek een overzicht van het totaal aantal afgegeven TLV's, verdeeld over SBO en SO cat. 1, 2 en 3 voor genoemde schooljaren.



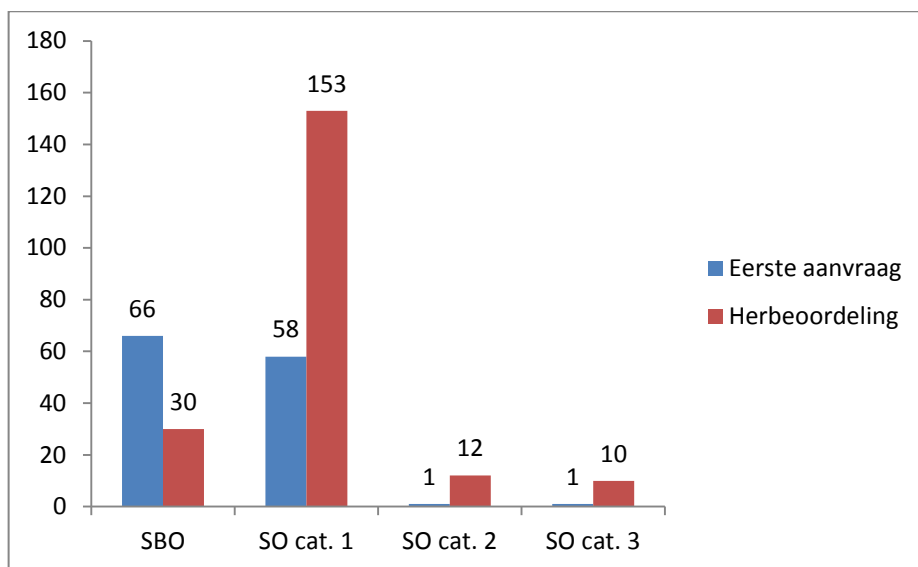
Grafiek 1. Totaal afgegeven TLV's schooljaar 2014-2015 en 2015-2016.

Van de 330 aanvragen die zijn gedaan in schooljaar 2015-2016 kwamen er 295 vanuit SWV 31.02.

Als we de aanvragen (2015-2016) uitsplitsen in eerste aanvragen en aanvragen ten behoeve van een herbeoordeling, blijkt dat er 126 eerste aanvragen zijn binnen gekomen (38%) en 204 aanvragen ten behoeve van herbeoordeling (62%).

Onderstaande grafiek laat dan vervolgens de verschillende types toegekende TLV's zien verdeeld over eerste aanvragen en aanvragen in het kader van herbeoordeling.

Voor wat betreft het relatief lage aantal herbeoordelingen SBO dient te worden opgemerkt dat er binnen het SWV voor is gekozen om de PCL beschikkingen met een looptijd voor de gehele basisschoolperiode niet om te zetten. Er zijn alleen herbeoordelingen gedaan en TLV's toegekend voor die leerlingen waarbij een PCL beschikking (met een korte looptijd) dan wel een eerder toegekende TLV afliep.



**Grafiek 2: uitsplitsing toegekende TLV's voor de eerste aanvragen en aanvragen in het kader van herbeoordeling over schooljaar 2015-2016**

## 1.2 Eerste aanvragen

Van de in totaal 330 aanvragen betrof het als boven aangegeven in 126 situaties een eerste aanvraag. Hieronder een redelijk accurate weergave van de aantallen en het percentage leerlingen dat door een reguliere dan wel een S(B)O school is ingediend. Redelijk accuraat aangezien gebleken is dat in de database in de kolom 'Huidige school' soms de school is vermeld waar de leerling op dat moment nog zit, maar soms ook de aanvrager staat vermeld (en dat kan de ontvangende school zijn). De database wordt op dit moment met externe ondersteuning opnieuw ingericht en dan zal het vermelde probleem zich niet meer voor doen. Voor zover kan worden nagegaan vanuit de huidige gegevens werd iets meer dan 40% van die eerste aanvragen gedaan voor leerlingen die ten tijde van de aanvraag op reguliere basisscholen zaten (waarvan 1 leerling op het AZC), iets meer dan 30% van de aanvragen werd gedaan door SO-scholen en ca. 20% van de aanvragen door SBO- scholen.

Voor iets minder dan 10% van de aanvragen betrof het kinderen die de overstap maakten vanuit een voorschoolse instelling.

Er zijn 45 aanvragen binnen gekomen vanuit SO-scholen. Hieronder een uitsplitsing van de SO-scholen die een aanvraag indienden (met vermelding van eventuele bijzonderheden). Voor 8 aanvragen komende vanuit een SO-school betrof het een aanvraag voor kinderen die uitstroomden vanuit een voorschoolse instelling.

Aanvragende SO school	Aantal	
Wijnberg*	27	waarvoor 5 TLV's SBO toegekend en 22 TLV's SO
Herman Broeren	6	waarvan 5 voor kinderen die instroomden vanuit een voorschoolse instelling
Lataste	4	- waarvan 1 voor een kindje dat instroomde vanuit een

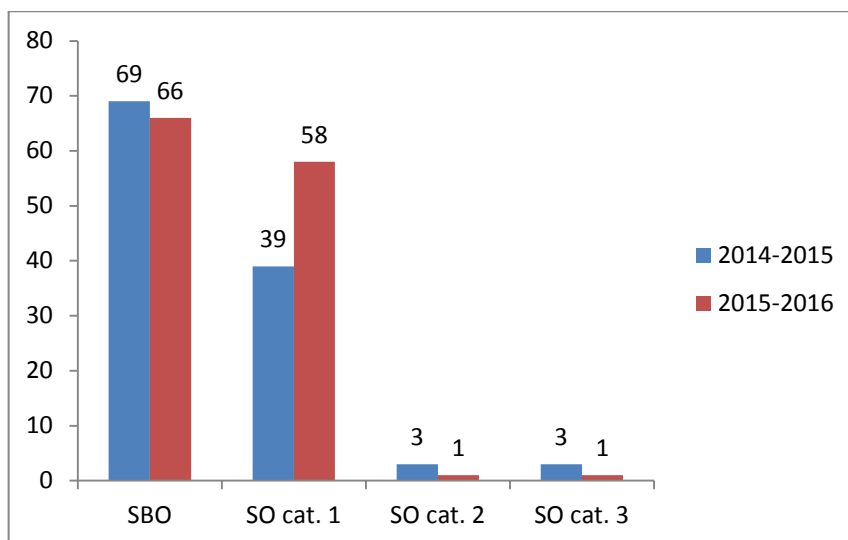
		voorschoolse instelling - 1 overstap naar Adelante - 1 overstap naar Parkschool
Spoorzoeker	3	- 1 overstap naar Lataste - 1 overstap naar SBO - 1 verhuizing
Parkschool	2	
Widdonck Heibloem	1	
Maaskei	1	
Mgr. Hanssen	1	
<b>Totaal</b>	<b>45</b>	

\* Ter vergelijking: in 2014-2015 werden 15 aanvragen ingediend vanuit SO De Wijnberg

Door SBO-scholen werden 22 aanvragen gedaan. Van die aanvragen werden er 7 gedaan voor kinderen die uitstroomden van een voorschoolse instelling en 8 voor kinderen die de overstap maakten naar het SO. Voor de overige aanvragen ging het om de overstap naar bijv. een andere SBO school in het kader van verhuizing.

Aanvragende SBO school	Aantal	Aanvullende informatie
SBO De Horst	1	- Overstap naar SO Lataste
SBO Balans/Synergie	15	- 5 keer overstap SO - 2 keer overstap SBO De Horst - Waarschijnlijk 7 keer overstap vanuit voorschoolse instelling
SBO Op de tump	3	- 1 keer overstap naar SO Lataste - 1 keer overstap naar SO Adelante - 1 keer overstap vanuit voorschoolse instelling
SBO Hummelingschool	1	- Overstap naar Op de tump
SBO Mozaïek (Sittard)	1	- Overstap naar SBO Balans/Synergieschool
SBO Talentencampus	1	- Overstap naar Balans/Synergieschool
<b>Totaal</b>	<b>22</b>	

Als we het totaal aantal afgegeven eerste TLV's in 2015-2016 afzetten tegen het totaal aantal afgegeven TLV's over schooljaar 2014-2015, zien we dat het aantal afgegeven TLV's SBO iets is afgenomen (66 afgelopen schooljaar t.o.v. 69 in het jaar ervoor), net zoals het totaal aantal afgegeven TLV's voor de bekostigingscategorieën 2 en 3 (voor die beide bekostigingscategorieën zijn per categorie 2 TLV's minder toegekend). Let wel: het betreft hier dus: eerste aanvragen.



**Grafiek 3: afgegeven TLV's ten behoeve van eerste aanvragen voor schooljaar 2014-2015 en 2015-2016**

Opvallend is dat het aantal afgegeven eerste TLV's met bekostigingscategorie laag (cat. 1) is gestegen van 39 naar 58.

Van die 58 toegekende TLV's met bekostigingscategorie laag (cat. 1) werden:

- 14 aanvragen voor een plaatsing voor het SO gedaan voor kinderen die op dat moment nog op een reguliere basisschool zaten.
- 22 aanvragen gedaan voor kinderen die uitstroomden vanuit de Wijnberg (zoals eerder aangegeven waren er in 2014-2015 in totaal 15 aanvragen vanuit SO de Wijnberg, dus *inclusief* aanvragen voor een TLV SBO; we zien dus een duidelijke toename van aanvragen gedaan vanuit SO de Wijnberg) . Vanuit de 22 aanvragen in afgelopen school zijn er 11 leerlingen vanuit de SO de Wijnberg op SO de Spoorzoeker geplaatst, 7 op de SO Latasteschool, 2 op de SO Herman Broeren school, 1 op de SO de Parkschool en 1 is er toegekend ten behoeve van een tijdelijke plaatsing op de Wijnberg voordat deze leerling zou overstappen naar een andere SO-school. Ouders lagen namelijk op het moment van aanvraag in scheiding en het was nog niet duidelijk waar men zou gaan wonen en welke school dan thuisnabij zou zijn.
- Er werd 1 aanvraag gedaan voor een leerling die op de Parkschool zat.
- Verder zijn er 3 aanvragen gedaan voor kinderen die op de Lataste zaten: 1 leerling zat eerder plaatsbesteding op de Lataste, bij 1 leerling was de medische problematiek reden voor overplaatsing naar Adelante en 1 leerling stapte over naar cluster 3 onderwijs
- 1 voor een leerling die overstapte van de Widdonck naar de Spoorzoeker i.v.m. een verstoorde relatie school/ouders
- 1 voor een leerling die overstapte van de Spoorzoeker naar de Lataste op verzoek van ouders ivm de vervoersbekostiging
- 8 aanvragen werden gedaan voor kinderen die op een voorschoolse instelling zaten
- 8 voor kinderen die de overstap maakten vanuit het SBO naar het SO:
- vanuit de Synergie/Balans stapten 5 leerlingen over naar SO scholen: te achterhalen uit de database is dat 2 kinderen overstapten naar de SO de Herman Broeren school, 1 naar SO de Spoorzoeker en 1 naar SO de Berkenschutse

- vanuit Op de tump stapte 1 leerling over naar de Lataste en 1 naar Adelante
- vanuit de Horst stapte 1 leerling over naar de Lataste

#### Terugplaatsing naar een lichtere vorm van onderwijs

In schooljaar 2015-2016 is er voor 7 leerlingen een TLV SBO aangevraagd vanuit een SO school. Vanuit zowel de SO de Herman Broerenschool als vanuit SO de Spoorzoeker werd 1 leerling teruggeplaatst naar de SBO Synergie/Balans.

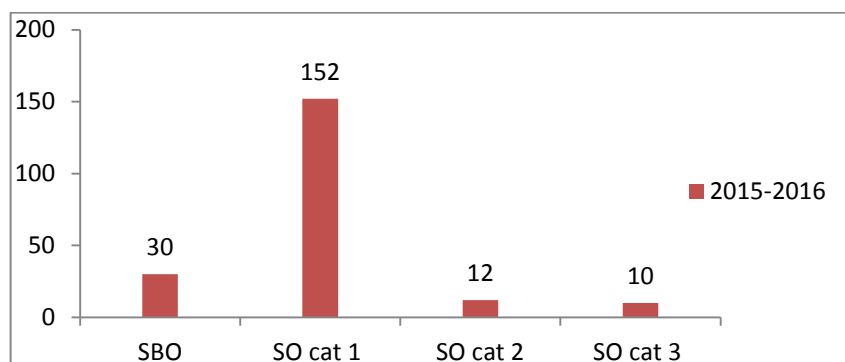
Vanuit de Wijnbergschool stroomden 2 leerlingen uit naar SBO de Horst en 2 leerlingen naar de SBO Synergie/Balans.

Het BTO heeft geen zicht op de terugplaatsingen vanuit S(B)O naar het reguliere onderwijs.

### 1.3 Herbeoordelingen

Afgelopen schooljaar zijn er 204 herbeoordelingen aangevraagd, veelal omdat de Cvl-indicaties per 01-08-2016 afliepen en er om die reden een TLV aangevraagd moest worden, echter ook werden herbeoordelingen aangevraagd voor die leerlingen waarvoor de eerder afgegeven TLV SBO dan wel PCL-beschikking eindigde. Zoals eerder aangegeven zijn binnen het SBO de PCL beschikkingen afgegeven voor de gehele basisschoolperiode niet omgezet naar een TLV.

Onderstaande grafiek laat de verdeling zien van de door het BTO PO afgegeven TLV's in het kader van herbeoordeling.



**Grafiek 4: afgegeven TLV's schooljaar 2015-2016 bij aanvragen t.b.v. herbeoordeling**

De aantallen TLV's over 2015-2016 kunnen niet worden afgezet tegen het daaraan voorafgaande schooljaar, daar er in de database van 2014-2015 geen uitsplitsing werd gemaakt maar er ook weinig/nauwelijks aanvragen in het kader van herbeoordeling zijn ingediend.

Voor wat betreft de aanvragen voor de hogere bekostigingscategorieën dient te worden opgemerkt dat het BTO met verscheidene scholen in overleg is gegaan naar aanleiding van ingediende aanvragen. Enerzijds om het beleid van het SWV in deze te verduidelijken, anderzijds omdat een aanvraag voor een hogere bekostigingscategorie naar het inzicht van het BTO onvoldoende was beargumenteerd in de aanvraag. Op grond van de vooraf ingediende aanvraag en de aanvullende informatie verkregen tijdens het overleg is in enkele situaties een lagere bekostigingscategorie toegekend dan aangevraagd.



Het blijkt dat de scholen voor speciaal onderwijs verschillende interpretaties geven aan de categorieën. Het onderbouwen van een aanvraag voor de hogere bekostigingscategorieën blijkt moeilijk voor scholen. Het BTO toetst of scholen de juiste partner aanspreken voor extra ondersteuning / bekostiging: daar waar de ondersteuningsvraag behoort te liggen op het terrein van zorg, jeugdhulp, dient die bron te worden aangeboord; daar waar de ondersteuningsbehoeften liggen binnen het domein onderwijs kan de extra bekostiging bij het SWV worden aangevraagd met een duidelijke argumentatie/onderbouwing van de aanvraag voor een bepaalde bekostigingscategorie.

## 2. Leeftijd ten tijde van indienen aanvraag

Onderstaande tabel toont de leeftijd van de leerlingen op het moment dat een aanvraag bij het BTO werd ingediend.

We zien dat nog relatief veel leerlingen worden aangemeld vanaf een leeftijd van 10 jaar, ook daar waar het eerste aanvragen betreft. En dat er ook nog TLV's worden aangevraagd voor kinderen die al 12 jaar zijn (dit betreft op een enkele uitzondering na herbeoordelingsaanvragen). Voorts is er 1 leerling aangemeld (herbeoordeling) die net 13 jaar was geworden ten tijde van het indienen van de aanvraag, maar dit betreft een uitzonderingssituatie.

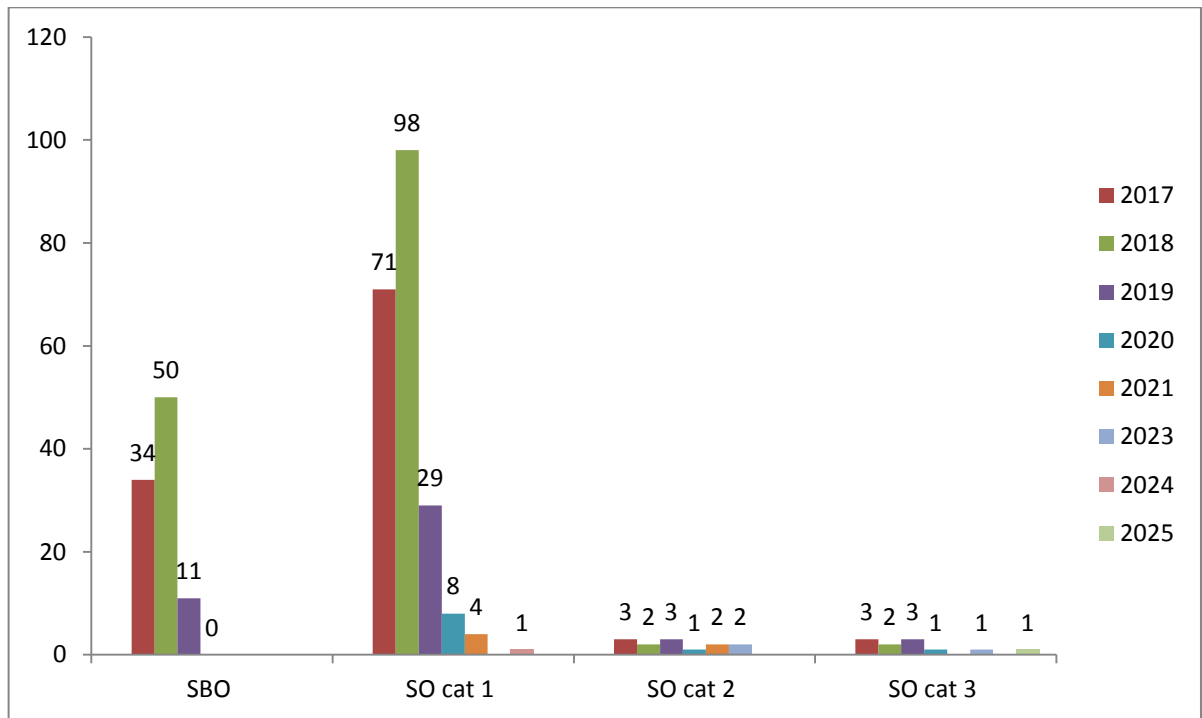
Leeftijd	Eerste aanvraag	Herbeoordeling	Aantal leerlingen
4,0 – 6,0 jaar	31	6	37
6,1 – 8,0 jaar	29	41	70
8,1 – 10,0 jaar	30	68	98
10,1 – 12,0 jaar	34	76	110
12,1 – 14,0 jaar	2	13	15
<b>Totaal</b>	<b>126</b>	<b>204</b>	<b>330</b>

## 3. Looptijd van de afgegeven TLV's

Door het BTO worden veelal TLV's afgegeven met een looptijd van het lopende jaar +1. Daar waar echter blijkt dat een leerling na afloop van een TLV nog slechts 1 jaar primair onderwijs zal volgen voordat de overstap naar het VO wordt gemaakt, is de looptijd van een TLV met een jaar verlengd (in de meeste gevallen is dan een TLV toegekend met een looptijd tot het jaar waarin de leerling 12 jaar wordt). Een overstap in het laatste jaar van het PO is in principe niet in het belang van de leerling en wordt dan ook niet als wenselijk gezien.

Scholen kunnen een TLV met een langere looptijd aanvragen maar men dient dan goed te beargumenteren waarom die langere looptijd gewenst is. Blijkt vanuit een ingediende aanvraag zeer duidelijk dat het niet realistisch is te verwachten dat een leerling nog zal kunnen terugstromen naar een lichtere vorm van onderwijs zijn TLV's met een langere looptijd toegekend, soms ook voor de gehele basisschoolperiode. Hierbij kan men denken aan leerlingen met een zeer laag intelligentieniveau al dan niet in combinatie met bijkomende problematiek.

Onderstaande grafiek laat zien hoeveel TLV's er zijn afgegeven met de bijbehorende looptijd (steeds t/m 31-07 van een genoemd jaar).



Grafiek 5: uiterste looptijd van afgegeven TLV's gedurende schooljaar 2015-2016.

## 4. Scholen van plaatsing

Bij de aanvraag van een TLV wordt de aanvrager gevraagd in te vullen welke de ontvangende school zal zijn. Vanuit de afgesproken werkwijze binnen het SWV is er 'altijd' contact gezocht met de school waarvan men denkt dat die een passende setting kan bieden aan een leerling. Bij de aanvraag van een TLV wordt aan de aanvragende school dan ook altijd de vraag gesteld welke de ontvangende school zal zijn.

Eerder is aangegeven hoeveel TLV's er voor een bepaalde categorie zijn toegekend. Onderstaande tabel laat zien hoeveel leerlingen er op welke school geplaatst zijn (vanuit de bij het BTO bekende informatie). Het BTO krijgt geen informatie toegespeeld over de inschrijvingsdatum op een bepaalde school, dus er is niet met 100% zekerheid te zeggen of de leerlingen ook in alle gevallen daadwerkelijk op de genoemde scholen geplaatst zijn. De inschatting is echter dat onderstaand beeld een zeer betrouwbaar beeld schetst.

Binnen elke bekostigingscategorie wordt eerst het aantal afgegeven TLV's in het kader van herbeoordeling aangegeven en daarna (tussen haakjes) het aantal afgegeven TLV's in het kader van een eerste aanvraag.

School van plaatsing	SBO	SO cat. 1	SO cat. 2	SO cat. 3	Totaal
SBO Balans / Synergie Roermond	9 (32)				41
SBO Op den Tump Heel	15 (16)				31
SBO de Horst Echt	6 (18)				24
SO de Blinker (Geleen)		1			1
SO Herman Broeren Roermond		30 (10)		(1)	41
SO Lataste (Horn)		67 (21)			88
SO Maaskei (Heel)		9 (1)		5	15
SO Parkschool (Limbricht)		6 (3)		2	11
SO Spoorzoeker		18 (14)			32
SO Ulingshof (Venlo)		2	3		5
SO Widdonck Heibloem		10 (1)			11
SO Wijnberg (Venlo)		0 (1)			1
SO Adelante (Valkenburg)		1 (3)	8 (1)	2	15
SO Berkenschutse (Heeze)		1 (1)			2
SO Hub Noord-Brabant (Rosmalen)		1			1
SO Michaëlschool (Boxtel)		1			1
SO Xaverius		3 (1)			4
SO Triangel Holtum		1			1
Voor 3 leerlingen was school nog niet bekend		3			3
Mytyl Eindhoven			1		1
Tyltyl de Maasgouw (Maastricht)				1	1
<b>Totaal</b>	<b>96</b>	<b>210</b>	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>330</b>

## 5. Moment van aanvragen

De in 2014-2015 geconstateerde tendens van late aanvragen heeft het BTO afgelopen jaar - in ieder geval voor wat betreft de herbeoordelingen - proberen om te buigen door tijdig samen met de scholen die het betrof een planning te maken en de aanvragen te verdelen over het schooljaar.

Het is de scholen niet gelukt zich aan deze planning te houden. Zowel voor de scholen als voor het BTO heeft dit geresulteerd in extra tijdsinvestering in de laatste weken van het schooljaar. Mede door deze extra inzet is het BTO erin geslaagd de doorlooptijd van alle aanvragen ruim binnen de daarvoor bestaande termijn van 8 weken te houden. Gemiddeld zijn de besluiten genomen binnen 2 à 3 weken nadat een dossier compleet was ingeleverd.

Van de in totaal 204 herbeoordelingen zijn er in 2015-2016 69 aanvragen na 1 juni ingediend. Dat betekent dat 35% van de aanvragen in de laatste 6 weken van het schooljaar zijn ingediend.

Kijkend naar de eerste aanvragen zien we dat ook hier 36% van die aanvragen nog na 1 juni is ingediend. Ter vergelijking: in 2014-2015 waren dat nog 51%. Er is dus wel enige verbetering te bespeuren, maar nog altijd krijgt een behoorlijk aantal ouders en leerlingen dus pas erg laat in het schooljaar duidelijkheid over de schoolplaatsing.